



Newsletter n. 24 del 3 Settembre 2013

1. Mancata comunicazione della PEC al Registro imprese – Nuovo parere del Ministero dello Sviluppo Economico

Essendo venuto a conoscenza dell'atto o del fatto la cui iscrizione è stata respinta per irregolarità della domanda in quanto mancante della indicazione della PEC, l'ufficio del Registro delle imprese dovrà:

- a) **avviare** - al fine di soddisfare il superiore interesse pubblico alla conoscenza degli atti e dei fatti relativi all'impresa per i quali è prevista la pubblicità legale - **la procedura di iscrizione d'ufficio**, ai sensi dell'art. 2190 C.C.;
- b) **invitare il legale rappresentante o il titolare dell'impresa a presentare**, entro un congruo tempo (non superiore a 20 giorni), **istanza di iscrizione dell'atto o fatto "principale"**, completa dell'indirizzo di PEC dell'impresa stessa.

Decorso inutilmente tale termine, l'ufficio del Registro delle imprese dovrà provvedere a **sottoporre il fascicolo relativo all'adempimento "principale" al Giudice delegato** affinché valuti la sussistenza dei presupposti per l'iscrizione d'ufficio.

E' questo l'orientamento del Ministero dello Sviluppo Economico espresso con il **Parere del 29 agosto 2013, Prot. 0141955**, inviato in risposta ad una Camera di Commercio, che aveva posto il quesito se il Conservatore potesse o meno rifiutare ad un Notaio l'iscrizione di un atto notarile per colpa dell'inadempimento di un legale rappresentante di un'impresa che continuava ad essere inerte anche ben oltre il periodo di sospensione previsto dalla normativa.

L'incompletezza della domanda di iscrizione dell'atto "principale" - per mancata indicazione della PEC - va imputata a chi ne ha determinato il respingimento: il legale rappresentante o il titolare dell'impresa. E' a questi soggetti che dovrà essere contestata la violazione per la omessa iscrizione dell'atto notarile e, se del caso, comminata la sanzione pecuniaria prevista dalla legge.

Per un approfondimento dell'argomento e per scaricare il testo del nuovo parere ministeriale si rimanda alla Sezione: **IN PRIMO PIANO – Temi di diritto societario e d'impresa** – Posta Elettronica Certificata (PEC) – Comunicazione al Registro imprese.

LINK:

<http://www.tuttocamere.it/modules.php?name=Content&pa=showpage&pid=497>

2. Pubblicato il D.L. n. 101/2013 sulla razionalizzazione nelle Pubbliche Amministrazioni

E' stato pubblicato, sulla Gazzetta Ufficiale n. 204 del 31 agosto 2013, il **decreto legge 31 agosto 2013, n. 101**, recante "*Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni*".

Il decreto-legge, in vigore dal 1° settembre 2013, si compone di 13 articoli distribuiti nei seguenti quattro Capi:

- **CAPO I** - Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione della spesa nelle pubbliche amministrazioni e nelle società partecipate;
- **CAPO II** - Misure per l'efficientamento e la razionalizzazione delle pubbliche amministrazioni;
- **CAPO III** - Misure per il potenziamento delle politiche di coesione;
- **CAPO IV** - Misure in materia ambientale.

Le disposizioni dettate dal provvedimento, come si legge nelle premesse, mirano a:

- razionalizzare e ottimizzare i **meccanismi assunzionali** e di favorire la mobilità;
- ottimizzare le attività volte ad assicurare la **trasparenza dell'azione amministrativa** e la **prevenzione della corruzione** nelle pubbliche amministrazioni nonché una razionalizzazione delle attività di misurazione e valutazione della performance del personale attraverso una diversa attribuzione delle funzioni svolte dalla Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche e dall'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni;
- rendere più efficace l'utilizzo, quantitativo e qualitativo, dei **fondi europei**, potenziando il coordinamento e il controllo sull'uso degli stessi e rafforzando l'azione di programmazione, coordinamento, sorveglianza e sostegno della politica di coesione, già spettante al Presidente del Consiglio dei Ministri.

In particolare il decreto legge introduce limitazioni a proroghe di contratti e all'uso del lavoro flessibile nel pubblico impiego. I contratti di lavoro a tempo determinato possono essere stipulati dalle pubbliche amministrazioni "*per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale*" e se posti in essere in violazione delle predette disposizioni di legge sono nulli e determinano responsabilità erariale.

Al dirigente responsabile di irregolarità nell'utilizzo del lavoro flessibile non può essere erogata la retribuzione di risultato.

Per scaricare il testo del decreto-legge clicca sul link riportato sotto.

LINK:

<http://snurl.com/27qmd4a>

3. D.L. n. 101/2013 - Introdotte nuove norme di semplificazione che circoscrivono il SISTRI ai produttori e gestori di rifiuti pericolosi

Sono tenuti ad aderire al sistema di controllo della tracciabilità dei rifiuti (SISTRI) di cui all'articolo 188-bis, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 152/2006, i **produttori iniziali di rifiuti pericolosi** e gli enti o le imprese che **raccolgono o trasportano rifiuti pericolosi a titolo professionale**, o che

effettuano operazioni di trattamento, recupero, smaltimento, commercio e intermediazione di **rifiuti pericolosi, inclusi i nuovi produttori**.

E' questo il contenuto del nuovo comma 1, dell'art. 188-ter del D.Lgs. n. 152/2006, come modificato dal comma 1, dell'art. 11, del **D.L. 31 agosto 2013, n. 101**, recante *"Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni"*.

Il decreto-legge, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 204 del 31 agosto 2013 e in vigore dal 1° settembre 2013, conferma la data del **1° ottobre 2013** come termine di operatività del nuovo sistema di controllo dei rifiuti, **ma solo per i gestori di rifiuti pericolosi e "nuovi produttori"** e non anche per i produttori degli stessi.

L'operatività per i produttori "iniziali" di rifiuti pericolosi, nonché per i Comuni e le imprese di trasporto dei rifiuti urbani del territorio della Regione Campania, slitta invece al **3 marzo 2014**.

Soppresso il Comitato di vigilanza e di controllo sostituito da un **Tavolo tecnico di monitoraggio e concertazione del SISTRI**, costituito presso l'Ufficio di Gabinetto del Ministro dell'Ambiente, che dovrà assolvere alle funzioni di monitoraggio del sistema.

Per un approfondimento dell'argomento si rimanda alla Sezione: **IN PRIMO PIANO – Attività economiche e figure professionali – Rifiuti - SISTRI ...**

LINK:

<http://www.tuttocamere.it/modules.php?name=Content&pa=showpage&pid=398>

4. L. n. 99/2013 – Interventi sull'occupazione – I primi chiarimenti interpretativi dal Ministero del Lavoro

Il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, con la **circolare n. 35/2013 del 29 agosto 2013**, a pochissimi giorni dall'entrata in vigore della legge n. 99/2013, di conversione del D.L. n. 76/2013 (c.d. "Decreto Lavoro"), fornisce importanti chiarimenti interpretativi sugli istituti lavoristici maggiormente interessati alla riforma.

Le misure introdotte dal Legislatore riguardano il ricorso ad alcune tipologie contrattuali, forme di stabilizzazione degli associati in partecipazione e diversi interventi di semplificazione e razionalizzazione di alcuni istituti.

Su tali e altri aspetti la circolare fornisce indicazioni al personale ispettivo sia del Ministero che degli Istituti previdenziali e assicurativi – ma al contempo anche agli "attori" del mercato del lavoro – al fine di una corretta ed uniforme applicazione delle nuove regole.

Fra le tipologie trattate in circolare si evidenziano quelle dell'**apprendistato**, dei tirocini formativi e di orientamento, del **contratto a tempo determinato**, del **lavoro intermittente** e delle **collaborazioni a progetto**.

In materia di **apprendistato**, l'art. 2, comma 2, del decreto in commento demanda alla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano l'adozione, **entro il 30 settembre 2013**, di linee guida volte a disciplinare il contratto di apprendistato professionalizzante o contratto di mestiere.

In ogni caso, a partire **dal 1° ottobre 2013**, in assenza delle linee guida, varranno gli elementi di diretta applicazione in relazione alle assunzioni con contratto di apprendistato professionalizzante o contratto di mestiere.

Di particolare importanza sono anche le indicazioni fornite sulla procedura di stabilizzazione degli associati in partecipazione e sulla solidarietà negli appalti.

Per scaricare il testo della circolare clicca sul link riportato sotto.

LINK:

http://www.lavoro.gov.it/PrimoPiano/Documents/Circolare_35_2013_Decreto%20lavoro.pdf

5. L. n. 98/2013 - Identità digitale di cittadini e imprese - Nasce il sistema pubblico di gestione (SPID)

Per favorire la diffusione di servizi in rete e agevolare l'accesso agli stessi da parte di cittadini e imprese, anche in mobilità, l'**articolo 17-ter della legge n. 98/2013**, di conversione del D.L. n. 69/2013, con una modifica all'art. 64 del Codice dell'Amministrazione Digitale, ha previsto la istituzione del **Sistema pubblico per la gestione dell'identità digitale di cittadini e imprese (SPID)**. Il sistema SPID è costituito come insieme aperto di soggetti pubblici e privati che, previo accreditamento da parte dell'Agenzia per l'Italia digitale, secondo modalità definite con un apposito decreto, gestiscono i **servizi di registrazione e di messa a disposizione delle credenziali e degli strumenti di accesso in rete** nei riguardi di cittadini e imprese per conto delle pubbliche amministrazioni, in qualità di erogatori di servizi in rete, ovvero, direttamente, su richiesta degli interessati.

Secondo quanto stabilito al comma 1 dell'art. 64 del CAD, la **carta d'identità elettronica (CIE)** e la **carta nazionale dei servizi (CNS)** costituiscono strumenti per l'accesso ai servizi erogati in rete dalle Pubbliche Amministrazioni per i quali sia necessaria l'identificazione informatica.

Oltre all'utilizzo della CIE e della CNS, le Pubbliche Amministrazioni potranno consentire l'accesso in rete ai propri servizi anche mediante servizi offerti dal **sistema SPID**.

Ai fini dell'erogazione dei propri servizi in rete, è altresì riconosciuta alle imprese, secondo le modalità che saranno definite da un apposito decreto, la facoltà di avvalersi del sistema SPID per la gestione dell'identità digitale dei propri utenti.

L'adesione al sistema SPID per la verifica dell'accesso ai propri servizi erogati in rete per i quali è richiesto il riconoscimento dell'utente esonera l'impresa da un obbligo generale di sorveglianza delle attività sui propri siti, ai sensi dell'articolo 17 del D.Lgs. 9 aprile 2003, n. 70.

Le **caratteristiche del sistema SPID** verranno definite con un apposito decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro delegato per l'innovazione tecnologica e del Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentito il Garante per la protezione dei dati personali.

Per un approfondimento dell'argomento e per scaricare il testo del decreto legge n. 69/2013 coordinato con le modifiche apportate dalla legge di conversione n. 98/2013 si rimanda alla Sezione: **IN PRIMO PIANO – Archivio Normativo** – Manovre del Governo Letta.

LINK:

<http://www.tuttocamere.it/modules.php?name=Content&pa=showpage&pid=499>

6. L. n. 90/2013 - Attestato di prestazione energetica (APE) – Obbligo di allegazione al contratto di vendita – Perplessità interpretative dal CNN

L'attestato di prestazione energetica dovrà essere allegato al contratto di vendita, agli atti di trasferimento di immobili a titolo gratuito o ai nuovi contratti di locazione, pena la nullità degli stessi contratti.

E' questo il contenuto del nuovo **comma 3-bis, dell'art. 6, del D.Lgs. 99 agosto 2005, n. 152**, introdotto dall'art. 6 della **legge 3 agosto 2013, n. 90**, di conversione del decreto-legge 4 giugno 2013, n. 63, recante disposizioni urgenti per il recepimento della Direttiva 2010/31/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 19 maggio 2010, sulla prestazione energetica nell'edilizia per la definizione delle procedure d'infrazione avviate dalla Commissione europea, nonché altre disposizioni in materia di coesione sociale.

Il Settore Studi Pubblicistici del Consiglio Nazionale del Notariato, il 7 agosto 2013 aveva diffuso le "**Prime note interpretative relative alla allegazione dell'ape a pena di nullità**", esprimendo alcune perplessità interpretative, tra cui:

1) *L'obbligo di allegazione è limitato al solo contratto di compravendita o deve ritenersi esteso a tutti gli atti traslativi a titolo oneroso?*

2) *L'obbligo di allegazione riguarda tutti gli atti a titolo gratuito?*

3) *L'obbligo di allegazione riguarda anche i contratti di locazione?*

4) *La nuova disciplina in tema di allegazione si applica anche nelle Regioni dotate di propria disciplina?*

Per scaricare il testo dello Studio clicca sul link riportato sotto.

LINK:

<http://snurl.com/27qi976>

7. L'ufficiale dell'anagrafe del Comune non può autenticare firme su atti di natura negoziale – Intervento della Corte di Cassazione

Non potendosi ricavare dal sistema normativo vigente un potere dell'incaricato comunale di autenticare la firma degli atti negoziali, **è nulla la procura speciale alle liti conferita con una scrittura privata con firma autenticata dall'ufficiale dell'anagrafe del Comune.**

Lo ha stabilito la Corte di Cassazione, Sezione III Civile, con la **sentenza n. 19966/2013 depositata il 30 agosto 2013.**

Secondo la Suprema Corte infatti vi è "**un sistema normativo nel quale il potere di autenticazione del dipendente addetto dell'ufficio comunale non è generalizzato, ma è di volta in volta individuato dal legislatore**".

Nella sentenza viene ricordato che il T.U. in materia di documentazione amministrativa (D.P.R. n. 445/2000), finalizzato alla semplificazione delle procedure: da un lato, non ha previsto l'autentica di firma per le istanze presentate alla Pubblica Amministrazione o ai Gestori di pubblici servizi (art. 21, comma 1 e art. 38, comma 3); dall'altro, ha previsto l'autenticazione, anche da parte del «dipendente addetto a ricevere la documentazione o altro dipendente incaricato dal Sindaco», per le **istanze presentate agli organi della Pubblica Amministrazione o ai Gestori di pubblici servizi** al fine della riscossione da parte di terzi di benefici economici, nonché per le istanze presentate a soggetti diversi (art. art. 21, comma 2)".

Inoltre, prosegue la sentenza, non mancano nella legislazione statale casi in cui è specificamente conferita, al dipendente addetto dell'ufficio comunale, il potere di autenticazione di determinati atti (viene citato, a titolo esemplificativo, l'art. 14 della L. n. 53 del 1990, in materia elettorale e l'art. 31 della L. n. 184 del 1983, in materia di adozione).

8. Agenti e rappresentanti, mediatori e spedizionieri - Aggiornamento delle posizioni Registro imprese e REA entro il 30 settembre 2013

Il **30 settembre 2013** scade il termine per alcuni adempimenti al Registro imprese / REA legati alle attività di **mediatore, agente e rappresentante, spedizioniere**.

Gli adempimenti riguardano le **persone fisiche** e le **società in attività prima del 12 maggio 2012** e le **persone fisiche non più in attività**.

In particolare:

1. Le persone fisiche e le società che, alla data del 12 maggio 2012 **risultano iscritte nei Ruoli e nell'Elenco soppressi**, dovranno, **entro il 30 settembre 2013**, procedere all'aggiornamento della propria posizione nel Registro delle imprese e nel REA, inviando, **per via telematica**, un'apposita comunicazione contenente i dati aggiornati relativi alle sedi ed unità locali, nonché ai soggetti abilitati che svolgono tali attività per conto dell'impresa, **pena l'inibizione alla continuazione dell'attività**.
2. Le persone fisiche iscritte nei Ruoli e nell'Elenco soppressi, che, alla data del 12 maggio 2012, **non svolgono più alcuna attività** possono presentare – sempre **entro il 30 settembre 2013** e sempre in modalità telematica - una **richiesta di iscrizione nella Sezione speciale del REA**, al fine di mantenere il requisito abilitante all'esercizio dell'attività.

In caso di mancata iscrizione entro il termine indicato decadono dalla possibilità di iscrizione nell'apposita sezione. Tuttavia, l'iscrizione nel soppresso Ruolo costituirà requisito professionale abilitante per l'avvio dell'attività, nei 5 anni successivi all'entrata in vigore dei decreti (quindi sino al 12 maggio 2017).

Per le sole imprese individuali, l'applicativo STARWeb è stato implementato con una procedura semplificata che consente l'adempimento con pochi e semplici passaggi guidati.

Per un approfondimento dell'argomento si rimanda alla Sezione: **LA CAMERA DI COMMERCIO - Registri** – Registro delle imprese.

LINK:

<http://www.tuttocamere.it/modules.php?name=Sections&op=viewarticle&artid=1>

9. Il contributo dei cittadini sulle riforme costituzionali - Aperta dal Governo una consultazione on-line

Dall'8 Luglio 2013 fino all'8 Ottobre 2013 tutti i cittadini potranno dare il loro contributo alla Riforma della Costituzione partecipando alla consultazione on-line su www.partecipa.gov.it, attraverso un questionario on-line.

La consultazione avviene on-line, attraverso un questionario che si compone di due parti:

- una più **semplice**, con domande a risposta chiusa per tutti i cittadini;
- una di **approfondimento**, con commenti liberi per gli addetti ai lavori.

In entrambi i casi, le domande sono raggruppate in 3 categorie: Forma di Governo e Parlamento, Strumenti di Democrazia Diretta e Autonomie Territoriali.

Il Governo, con l'intento di favorire una partecipazione massiccia della popolazione e per coinvolgere ogni tipo di interlocutore, ha messo in campo

Linea Amica, il contact Center della Pubblica Amministrazione italiana (numero verde 803.001 da rete fissa, www.lineaamica.gov.it per informazioni via posta elettronica o chat), che risponderà ai cittadini che manifestano bisogno di informazioni o difficoltà nella compilazione del questionario.

Il sito www.partecipa.gov.it è lo spazio web appositamente concepito per essere utilizzato da tutti i cittadini che intendono offrire il loro contributo.

La sezione **Guida**, aiuta la compilazione con semplici spiegazioni e informazioni per comprendere il funzionamento dei questionari e navigare all'interno del sito della Consultazione. Il **Glossario** facilita la comprensione di termini e nozioni utilizzati nei questionari.

Alla chiusura della consultazione, il sito diventerà la piattaforma permanente per l'aggregazione delle iniziative di consultazione e di partecipazione del Governo e dei Ministeri, e per l'approfondimento e la condivisione di tematiche civiche.

Per accedere al sito e partecipare alla consultazione compilando i questionari clicca sul link riportato sotto.

LINK:

<http://www.partecipa.gov.it/>

10. Formazione e sviluppo digitale - Nasce la partnership InfoCamere e Digital Accademia

InfoCamere, la società che gestisce il patrimonio informativo delle Camere di Commercio, e **Digital Accademia**, una delle più apprezzate scuole per la diffusione delle tecnologie digitali, hanno stretto un accordo di partnership finalizzato alla realizzazione di un percorso di crescita professionale nell'ambito delle attività formative del "**MasterLab in Digital Economics & Entrepreneurship**".

L'obiettivo del Master è quello di formare aspiranti imprenditori in ambito digitale e aspiranti professionisti in digital economics e fornire agli stessi delle basi utili per sviluppare aree di business in un segmento di mercato in continua espansione, così come l'aggiornamento digitale di aziende.

InfoCamere, che da sempre gestisce per conto delle Camere di Commercio alcuni dei servizi di e-government più importanti per il sistema Paese in favore di cittadini, professionisti e imprese, auspica in questo modo di creare opportunità concrete per i giovani, in un momento di grave crisi economica come quello attuale, incoraggiandone la crescita, l'aumento e l'evoluzione delle competenze.

Ai candidati al master, che si svolgerà nel periodo **Ottobre 2013 - Marzo 2014** e che vedrà le selezioni durante un Open Day del 9 settembre, InfoCamere metterà a disposizione agevolazioni alla formazione.

Per scaricare il testo del comunicato stampa congiunto clicca sul link riportato sotto.

LINK:

<http://snurl.com/27qi419>